

Фактически можно говорить о том, что закрепляется модель «трансферто-зависимого» муниципального образования. На сегодня можно констатировать рост дотационности муниципалитетов, финансовой зависимости органов самоуправления от региональной власти. Усиление зависимости городских бюджетов от субнациональных трансфертов поставило региональные власти в положение «дарующего» по отношению к «просящему».

Таким образом, региональная политика взаимодействия с муниципалитетами претерпела значительные изменения. Эта политика отвечает общему федеральному тренду на увеличение региональных полномочий за счет ослабления местного самоуправления.

Библиографический список

1. Екатеринбург в цифрах: бюджетная политика // Вечерний Екатеринбург. 09.07. 2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: вечерний-екатеринбург.рф
2. Екатеринбург в цифрах: «Законный отъём» налогов // Вечерний Екатеринбург. 24.07.2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: вечерний-екатеринбург.рф
3. Куйвашев Е. Мобилизация на успех // Областная газета. 26.02.2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oblgazeta.ru>
4. Мухаметов Р. С. Местное самоуправление в России: основные этапы развития // Вопросы управления. – 2015. - № 5. – С. 36-42.
5. Мухаметов Р. С. Специфика конфликта «области» и «города» (на примере Свердловской области) // Известия Уральского федерального университета. Сер. 1. Проблемы образования, науки и культуры. – 2013. - № 4. – С. 225-231.

УДК 321

О.А. Прилукова,
магистрант УрФУ
г. Екатеринбург, Россия

РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье рассмотрены применяемые в регионе подходы к организации участия граждан в бюджетном процессе, а также формы поддержки местных инициатив по подготовке бюджетов для граждан. Отдельное внимание уделено описанию необходимости развития в регионе инициативного бюджетирования, как новой бюджетной практики, ориентированной на привлечение внебюджетных источников решения актуальных проблем городского развития и активизацию инициативной активности местных сообществ.

Ключевые слова: бюджетный процесс, инициативное бюджетирование, бюджетная политика, народный бюджет, открытый бюджет.

O. Prilukova
Undergraduate, Ural Federal University
Yekaterinburg, Russia

BUDGETING DEVELOPMENT INITIATIVE IN THE SVERDLOVSK REGION

Abstract. The article deals with applicable regional approaches to citizen participation in the budget process, as well as forms of support to local initiatives for the preparation of budgets for the citizens. Special attention is paid to the description of the need for development in the region proactive budgeting as new budgetary practices, designed to attract extra-budgetary sources solving urgent problems of urban development and the intensification of the activity of the initiative of local communities

Keywords: budget process, proactive budgeting, fiscal policy, the national budget, public budget.

Столкнувшись с серьезными экономическими вызовами на всех уровнях власти, продолжается поиск путей минимизации негативных последствий финансового кризиса, которые резко ухудшили состояние бюджетов всех уровней и заставили существенно пересмотреть тактику реализации бюджетной политики [1].

В условиях дефицита финансирования и высокой конкуренции за бюджетные ресурсы участие граждан в разработке бюджетных решений на местах и контроль над ходом их реализации может стать одним из основных инструментов выстраивания плодотворного взаимодействия власти и населения, роста заинтересованности жителей в решении проблем местного значения, повышения эффективности бюджетных расходов.

Доступность и понятность бюджета и бюджетной политики создает необходимые предпосылки для общественного обсуждения приоритетов расходования бюджетных средств, повышает доверие граждан к власти и принимаемым бюджетным решениям.

На сегодняшний день основными формами участия граждан в бюджетном процессе являются публичные слушания и заседания общественных советов при органах исполнительной власти субъекта. В Свердловской области осуществляет свою деятельность формируемая на основе добровольного участия граждан Общественная палата Свердловской области, которая призвана обеспечивать взаимодействие граждан, проживающих на территории области, и (меж)региональных, местных общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления в целях обсуждения вопросов социально-экономического развития области, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, развития гражданского общества в регионе.

В настоящее время на региональном уровне проводится активная работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджета, включая мероприятия по обеспечению полного и доступного информирования граждан о бюджетной системе Свердловской области. В ряду прочих мероприятий, например, для выявления и распространения лучшей практики формирования бюджетов Свердловской области в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, объявлен конкурс проектов по представлению бюджета для граждан в 2016 году.

С 1 января 2015 года введен в промышленную эксплуатацию Единый портал бюджетной системы Свердловской области «Открытый бюджет Свердловской области». Портал бюджетной системы входит в состав государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и имеет доменное имя www.budget.gov.ru.

К сожалению, не все установленные технические характеристики выдержаны, в частности: ограничена возможность самостоятельной регистрации пользователей на портале, нет возможности перехода к иным страницам портала бюджетной системы и сайтам, дополняющим представляемую информацию, в том числе на официальный сайт Министерства финансов РФ, официальные сайты федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, содержащие дополнительную информацию и сервисы, соответствующие информационному ресурсу портала бюджетной системы, не работает большинство запланированных сервисов, в том числе круглосуточная консультационная поддержка пользователей портала бюджетной системы и площадка для общения с другими пользователями портала бюджетной системы. В целом, по итогам работы с порталом можно заключить, что информационный ресурс портала бюджетной системы свои функции по обеспечению открытости в полной мере не обеспечивает.

По итогам сводной оценки представления субъектами РФ информации о бюджете в понятной форме, проводимого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» по заказу Министерства финансов России, Свердловская область отнесена к группе субъектов, представляющих ограниченный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме [2]. В числе характеристик открытости информации оценивалась публикация сведений о прогнозе социально-экономического развития субъекта РФ, об объемах доходов и расходов бюджета и государственного долга субъекта РФ, о показателях деятельности государственных учреждений субъекта РФ, а также вовлечение граждан в процессы планирования бюджета и контроля над его исполнением

В сфере управления муниципальными финансами в регионе также сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе: ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования; сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Необходимо оказывать методическую поддержку муниципальным образованиям, осуществлять мониторинг подготовки бюджетов в доступном для понимания формате, проводить семинары с финансистами муниципальных образований, организовывать региональные конкурсы по разработке предложений по формированию бюджета для граждан.

Планомерная работа Открытого правительства, министерства финансов Свердловской области на протяжении последних лет привела к формированию устойчивых целевых аудиторий, заинтересованных в предоставлении информации о бюджете: экспертное сообщество, депутаты различных уровней, государственные и муниципальные служащие, студенты профильных специальностей и т.д. Однако массовые аудитории граждан в регионе не проявляют большого интереса к инициативам Открытого бюджета. Изменить ситуацию можно путем вовлечения граждан в бюджетный процесс.

Одним из самых эффективных, на наш взгляд, инструментов вовлечения бюджетополучателей, населения и организаций, экспертного сообщества в обсуждение приоритетов расходования бюджетных средств являются практики инициативного бюджетирования (экстра-бюджетирования).

Внедрение инициативного бюджетирования как инструмента стартовало в Российской Федерации в 2007 году. К сегодняшнему моменту свыше полутора десятков российских регионов имеют успешный опыт реализации различных проектов инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование (далее - ИБ) - совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле над реализацией отобранных проектов [3, с. 42].

Проекты ИБ и представляют собой примеры конкурсного получения субсидий из региональных бюджетов на решение проблем, выбранных местными сообществами в качестве приоритетных. Условием субсидирования проектов является участие заинтересованных граждан и юридических лиц в софинансировании. Проекты ИБ приобрели популярность в ряде российских регионов и идеализируются в сходных версиях под названиями «Народный бюджет», «Народный проект», «Народная инициатива» и др. Экстра-бюджетирование по методике Всемирного банка осуществляются также в ряде пилотных регионов под названием «Проект поддержки местных инициатив» (далее - ППМИ). Необходимо отметить, что выбор проектов, получающих поддержку в рамках ППМИ, ограничен вопросами местного значения, прописанными в 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», и региональными компонентами программы.

Средства, выделяемые из регионального бюджета в обязательном порядке софинансируются из местных источников, со стороны населения и местного бизнеса. Региональная субсидия на финансирование проекта поступает в муниципальные бюджеты. Органы местного самоуправления, в свою очередь, предоставляют небольшие субсидии (гранты) (как правило, не более 1% годового объема бюджета) поселениям для реализации микропроектов, которые готовятся совместно с жителями и представителями местных органов власти. Средний показатель софинансирования проектов населением составляет 10%, при этом максимальные значения совокупного софинансирования в некоторых регионах находятся в диапазоне от 31-46%.

Опыт российских регионов с длительной историей ИБ позволяет отметить долгосрочные эффекты ИБ, такие как рост удовлетворенности населением качеством социальных услуг, минимизация иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии, укрепление взаимного доверия населения и органов местного самоуправления, рост эффективности бюджетных решений.

В марте 2015 года на заседании Ассоциации глав закрытых административно-территориальных образований (далее — ЗАТО) в Новоуральском городском округе Свердловской области было заявлено о планируемом в 2015 году эксперименте по внедрению практики партисипаторного бюджетирования в ряде муниципалитетов ЗАТО Уральского региона (городского округа Заречный, Новоуральского городского округа). Сегодня в указанных городских округах реализуется проект «Народный бюджет», как практика «партисипаторного бюджетирования», где граждане не софинансируют проект, но участвуют в распределении части местных бюджетов и тесно взаимодействуют с местными администрациями в течение бюджетного цикла. Открытых данных об итогах реализации данных проектов нет.

Такой фрагментарный характер использования ключевых процедур партисипаторного бюджетирования в регионе не позволит региональным и местным властям добиться долгосрочного эффекта от внедрения программ инициативного бюджетирования. Есть необходимость масштабного развертывания инициативного бюджетирования в регионе, что рождает ряд задач, таких как: 1) создание гибкой

системы мотивации к участию в инициативном бюджетировании органов государственной и муниципальной власти Свердловской области (доработка действующей модели Открытого бюджета, создание рейтингов, закрытых конкурсов и т.д.); 2) исследовательское сопровождение процесса развертывания и регулирования практик инициативного бюджетирования, включая комплексный анализ факторов, возможностей и ограничений в каждом муниципальном образовании; 3) создание координационного совета инициативного бюджетирования Свердловской области; 4) разработка системы нормотворческой и законодательной базы инициативного бюджетирования на региональном уровне.

В рамках Соглашения между министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком разработан проект «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах федерации в 2016-2018 годах», в рамках которого предполагается создание 30 проектных центров и проведение серии обучающих мероприятий для консультантов, работников органов государственной власти, и муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Для формирования условий развития и широкого распространения практики инициативного бюджетирования и поддержки местных инициатив в регионе, Свердловской области необходимо стать участником проекта, подготовить и принять нормативно-правовые акты, касающиеся порядка и условий реализации проекта на территории региона.

Таким образом, практики инициативного бюджетирования должны найти свое отражение в рейтинге открытости региональных бюджетов и оценке качества финансового менеджмента на муниципальном и региональном уровнях.

Библиографический список

1. Послание Президента Федеральному Собранию 2015 года// Российская газета - Федеральный выпуск №6846 (275)
2. Доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/DBDG_LP.pdf
3. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А.: Практики инициативного бюджетирования в деятельности муниципальных органов власти// Власть. – 2015. - № 12.

УДК 304.5

М.С. Серебренникова

студент, УрФУ

г. Екатеринбург, Россия

СТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В РАЗВИВАЮЩЕМСЯ РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Аннотация. В статье анализируются понятие «социальное партнерство», условия развития социального партнерства в социально-трудовой сфере. Приводятся результаты экспертного опроса и контент-анализа сайтов участников социального партнерства.

Ключевые слова: Социальное партнерство, социально-трудовые отношения, взаимодействие, экспертный опрос, контент-анализ.